



2024/1265

30.4.2024

DIRECTIVA (UE) 2024/1265 A CONSILIULUI

din 29 aprilie 2024

de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 126 alineatul (14) al treilea paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere avizul Parlamentului European ⁽¹⁾,

având în vedere avizul Băncii Centrale Europene ⁽²⁾,

întrucât:

- (1) Pentru a asigura respectarea de către statele membre a obligațiilor care le revin în temeiul Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) în domeniul politicii bugetare, în special în ceea ce privește evitarea deficitelor excesive, Directiva 2011/85/UE a Consiliului ⁽³⁾ stabilește norme detaliate privind caracteristicile cadrelor bugetare ale statelor membre.
- (2) Pe baza experienței dobândite în cadrul uniunii economice și monetare de la intrarea în vigoare a Directivei 2011/85/UE, este necesar să se modifice cerințele acesteia în ceea ce privește normele și procedurile care alcătuiesc cadrele bugetare ale statelor membre.
- (3) În Raportul special nr. 22/2019 intitulat „Cerințele UE aplicabile cadrelor bugetare naționale trebuie consolidate în continuare, iar punerea lor în aplicare trebuie să fie mai bine monitorizată”, Curtea de Conturi Europeană a examinat cerințele Uniunii privind cadrele bugetare naționale și a recomandat Comisiei să revizuiască cerințele respective, luând în considerare standardele internaționale și cele mai bune practici. Curtea de Conturi Europeană a propus acțiuni specifice pentru îmbunătățirea acoperirii și a eficacității cadrelor bugetare naționale, în special în ceea ce privește cadrele bugetare pe termen mediu și instituțiile fiscal-bugetare independente.
- (4) Comunicarea sa din 5 februarie 2020 intitulată „Evaluarea guvernancei economice – Raport privind aplicarea Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 și 473/2013 și privind adecvarea Directivei 2011/85/UE a Consiliului”, Comisia a evidențiat progrese substanțiale, dar inegale în ceea ce privește dezvoltarea cadrelor bugetare naționale, dat fiind că dreptul Uniunii stabilește doar cerințe minime și că punerea în aplicare și respectarea dispozițiilor naționale au variat foarte mult. Comunicarea respectivă a analizat, de asemenea, în ce măsură cadrul ar putea răspunde nevoilor în materie de politici economice, de mediu și sociale legate de tranziția către o economie europeană digitală, neutră din punct de vedere climatic și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, care să completeze rolul esențial al mediului de reglementare și al reformelor structurale.
- (5) Comunicarea sa din 11 decembrie 2019 intitulată „Pactul verde european”, Comisia a făcut apel la un recurs sporit la instrumentele de „înverzire a bugetelor” pentru a redirecționa investițiile publice, consumul și impozitarea către priorități ecologice, nu către subvenții care au efecte nefaste pentru mediu. Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului ⁽⁴⁾ stabilește obiectivul de neutralitate climatică la nivelul Uniunii până în 2050 și impune instituțiilor și statelor membre ale Uniunii să înregistreze progrese în ceea ce privește consolidarea

⁽¹⁾ Avizul din 23 aprilie 2024 (nepublicat încă în Jurnalul Oficial).

⁽²⁾ JO C 290, 18.8.2023, p. 17.

⁽³⁾ Directiva 2011/85/UE a Consiliului din 8 noiembrie 2011 privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre (JO L 306, 23.11.2011, p. 41).

⁽⁴⁾ Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”) (JO L 243, 9.7.2021, p. 1).

capacității de adaptare. Comisia s-a angajat să colaboreze cu statele membre pentru a examina și a compara practicile de „înverzire” a bugetelor. În comunicarea sa din 24 februarie 2021 intitulată „Construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – Noua strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice”, Comisia a evidențiat relevanța macrobugetară a schimbărilor climatice și a subliniat necesitatea de a spori reziliența Uniunii la efectele schimbărilor climatice. Semestrul european oferă un cadru suplimentar în sprijinul acestor eforturi, iar instrumentul de sprijin tehnic instituit prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului⁽⁵⁾ oferă asistență practică pentru punerea lor în aplicare.

- (6) În comunicarea sa din 9 noiembrie 2022 privind orientările pentru o reformă a cadrului de guvernare economică al UE, Comisia a evidențiat necesitatea de a consolida sustenabilitatea datoriei și de a reduce ratele ridicate ale datoriei publice, promovând în același timp o creștere durabilă și favorabilă incluziunii în toate statele membre. Obiectivele-cheie ale orientărilor sunt îmbunătățirea asumării responsabilității la nivel național, simplificarea cadrului și trecerea la o priorizare sporită a obiectivelor pe termen mediu, combinate cu o aplicare mai strictă și mai coerentă.
- (7) Pentru a spori respectarea dispozițiilor TFUE și în special pentru a preveni deficitele excesive în înțelesul articolului 126 din TFUE, legislațiile statelor membre ar trebui să conțină dispoziții specifice pentru a consolida asumarea responsabilității la nivel național, în conformitate cu Comunicarea Comisiei din 9 noiembrie 2022 referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernare economică al UE, în plus față de cele prevăzute în prezent de Directiva 2011/85/UE. Pe baza dovezilor privind punerea în aplicare a directivei respective, modificările aduse acesteia ar trebui să privească transparența, statisticile, previziunile și întocmirea bugetului pe termen mediu pentru a remedia deficiențele identificate în cursul punerii în aplicare anterioare a acesteia.
- (8) Prezenta directivă de modificare face parte dintr-un pachet care include și Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului⁽⁶⁾ și Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului⁽⁷⁾. Împreună, aceste trei acte legislative (denumite în continuare „reforma cadrului de guvernare economică”) reformează cadrul de guvernare economică al Uniunii, încorporând în dreptul Uniunii conținutul titlului III (Pactul bugetar) din Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare⁽⁸⁾ din 2 martie 2012 (TSCG), în conformitate cu articolul 16 din tratatul respectiv. Bazându-se pe experiența dobândită în cursul punerii în aplicare a TSCG de către statele membre, reforma cadrului de guvernare economică menține orientarea pe termen mediu a pactului bugetar ca instrument de realizare a disciplinei bugetare și de promovare a creșterii. Reforma cadrului de guvernare economică include o dimensiune consolidată specifică fiecărei țări, menită să sporească asumarea responsabilității la nivel național, inclusiv prin menținerea rolului consultativ al instituțiilor fiscal-bugetare independente, care se bazează pe principiile comune ale pactului bugetar privind mecanismele naționale de corecție fiscală propuse prin Comunicarea Comisiei din 20 iunie 2012, în conformitate cu articolul 3 alineatul (2) din TSCG. Analiza cheltuielilor, exceptând măsurile discreționare privind veniturile pentru evaluarea globală a conformității impuse de pactul bugetar este prevăzută în Regulamentul (UE) 2024/1263. La fel ca în pactul bugetar, abaterile temporare de la planul pe termen mediu sunt permise numai în circumstanțe excepționale, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/1263. În mod similar pactului bugetar, în cazul unor abateri semnificative de la planul pe termen mediu, ar trebui să fie puse în aplicare măsuri pentru corectarea abaterilor într-un termen stabilit. Reforma cadrului de guvernare economică consolidează supravegherea bugetară și procedurile de asigurare a respectării normelor, în vederea îndeplinirii angajamentului de promovare a unor finanțe publice solide și sustenabile și a unei creșteri durabile și favorabile incluziunii. Reforma cadrului de guvernare economică menține astfel obiectivele fundamentale ale disciplinei bugetare și sustenabilității datoriei prevăzute în pactul bugetar.
- (9) Existența unor practici de contabilitate publică fiabile și complete pentru toate subsectoarele administrațiilor publice este o condiție prealabilă pentru realizarea de statistici de înaltă calitate, care să fie comparabile între statele membre. Disponibilitatea și calitatea datelor statistice bazate pe Sistemul european de conturi naționale și regionale (SEC) sunt esențiale pentru a asigura buna funcționare a cadrului de supraveghere bugetară al Uniunii. SEC 2010 se bazează pe informații furnizate pe bază de angajamente. Prin urmare, este de dorit să se îmbunătățească colectarea datelor bazate pe angajamente și a informațiilor necesare pentru a genera statistici bazate pe angajamente într-un mod cuprinzător și consecvent la nivelul tuturor subsectoarelor administrațiilor publice.

⁽⁵⁾ Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (JO L 57, 18.2.2021, p. 1).

⁽⁶⁾ Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficienței a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului (JO L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁽⁷⁾ Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (JO L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>).

⁽⁸⁾ https://www.consilium.europa.eu/media/20399/st00tscg26_en12.pdf.

- (10) Disponibilitatea datelor cu frecvență ridicată poate releva modele care justifică o supraveghere mai atentă și poate îmbunătăți calitatea previziunilor bugetare. Statele membre și Comisia (Eurostat) ar trebui să publice date trimestriale privind deficitul și datoria, aplicând definițiile prevăzute la articolul 2 din Protocolul (nr. 12) privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și la TFUE. Publicarea datelor bugetare cu o frecvență mai mare, care sunt adaptate la definițiile bugetare naționale, ar trebui să fie stabilită pe baza cerințelor naționale în materie de transparență și a nevoilor utilizatorilor, pentru a îmbunătăți asumarea responsabilității la nivel național.
- (11) Previziunile macroeconomice și bugetare nerealiste și părtinitoare aferente legislației bugetare anuale și multianuale pot diminua considerabil eficacitatea planificării bugetare și, prin urmare, pot afecta angajamentul față de disciplina bugetară. Pentru a îmbunătăți proiecțiile de bază, statele membre ar trebui să își compare previziunile macroeconomice și bugetare cu cele mai actualizate previziuni ale Comisiei și, dacă este cazul, cu cele ale altor organisme independente.
- (12) Previziunile macroeconomice și bugetare pentru planificarea bugetară anuală și multianuală a administrației publice ar trebui să facă obiectul unor evaluări *ex post* periodice, obiective și cuprinzătoare, efectuate de un organism independent sau de alte organisme cu autonomie funcțională față de autoritățile bugetare ale statelor membre, diferite de cele care produc previziunile, pentru a le îmbunătăți calitatea. Aceste evaluări ar trebui să includă examinarea ipotezelor economice, efectuarea de comparații cu previziunile realizate de către alte instituții și evaluarea performanței previziunilor anterioare.
- (13) Existența unor organisme independente însărcinate cu monitorizarea finanțelor publice în statele membre constituie o componentă eficace a cadrelor bugetare. Regulamentul (UE) nr. 473/2013 al Parlamentului European și al Consiliului⁽⁹⁾ impune statelor membre a căror monedă este euro să dispună de instituții fiscal-bugetare independente însărcinate cu aprobarea sau realizarea de previziuni macroeconomice și stabilește garanții specifice în ceea ce privește independența și capacitatea lor tehnică. Fără a aduce atingere cerințelor prevăzute în regulamentul respectiv, sarcina instituțiilor fiscal-bugetare independente de a elabora, evalua sau aproba previziuni macroeconomice în conformitate cu prezenta directivă ar trebui să țină seama de procedurile și practicile naționale stabilite în statele membre, inclusiv de cele privind momentul în care este îndeplinită sarcina.
- (14) Pentru atingerea unei responsabilități sporite în materie de politică bugetară, instituțiile fiscal-bugetare independente ar trebui să dispună de un grad ridicat de independență operațională, de resursele necesare pentru a-și îndeplini sarcinile și de acces extins și în timp util la informațiile necesare. Statele membre pot înființa mai multe instituții fiscal-bugetare independente și fiecare dintre ele poate îndeplini una sau mai multe dintre sarcinile prevăzute prin prezenta directivă de modificare, atât timp cât există o repartizare clară a responsabilităților și nu există o suprapunere a competențelor între acestea. Ar trebui evitată o fragmentare instituțională excesivă a sarcinilor de monitorizare. Structura acestor organisme de monitorizare ar trebui să țină seama de cadrul instituțional existent și de structura administrativă a statului membru în cauză.
- (15) Pentru a îmbunătăți planificarea bugetară, ar trebui să se acorde atenția cuvenită, în măsura posibilului, riscurilor macrobugetare generate de schimbările climatice, inclusiv impactului acestora asupra mediului și impactului distributiv. Înțelegerea canalelor potențiale prin care șocurile legate de climă afectează finanțele publice este esențială pentru strategiile naționale de limitare și gestionare a riscurilor bugetare generate de schimbările climatice și de dezastrele provocate de acestea.
- (16) Deși aprobarea legislației bugetare anuale reprezintă un pas esențial în procesul bugetar în ceea ce privește responsabilitatea democratică, o perspectivă pe un singur an pentru planificarea bugetară oferă o bază limitată pentru politici fiscale solide, deoarece majoritatea măsurilor au implicații care depășesc cu mult ciclul bugetar anual. În sine, o planificare bugetară eficace pe termen mediu sporește credibilitatea politicii bugetare, ținând seama totodată de sustenabilitatea datoriei. Aceasta ar trebui să se bazeze pe o definiție clară și consecventă a obiectivelor bugetare naționale pe termen mediu pentru administrația publică, prezentate în planurile naționale pe termen mediu. Pentru a favoriza o perspectivă bugetară multianuală, planificarea legilor bugetare anuale ar trebui să fie în concordanță cu obiectivele bugetare naționale pe termen mediu.

⁽⁹⁾ Regulamentul (UE) nr. 473/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și pentru asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro (JO L 140, 27.5.2013, p. 11).

- (17) Pentru a promova cu eficacitate disciplina bugetară și sustenabilitatea finanțelor publice, cadrele bugetare ar trebui să acopere finanțele publice în mod exhaustiv. Din acest motiv, ar trebui să se acorde o atenție deosebită operațiunilor organismelor și fondurilor administrațiilor publice care nu sunt incluse în bugetele ordinare, dar fac parte din administrația publică, inclusiv subsectoarele, și care au un impact imediat sau pe termen mediu asupra pozițiilor bugetare ale statelor membre. Statele membre ar trebui să publice, de asemenea, valorile corespunzătoare impactului combinat al acestor organisme și fonduri asupra soldurilor și datoriilor administrației publice. Ar trebui publicate informații detaliate privind impactul cheltuielilor fiscale asupra veniturilor.
- (18) Instrumentele de „înverzire” a bugetelor pot contribui la redirecționarea veniturilor și cheltuielilor publice către prioritățile de „înverzire”. În acest sens, raportarea periodică a informațiilor relevante îmbunătățește deliberările privind bugetul. Statele membre ar putea să publice informațiile cu privire la modul în care elementele relevante ale bugetelor lor contribuie la îndeplinirea angajamentelor la nivel național și internațional legate de climă și de mediu, precum și metodologia utilizată. Statele membre ar trebui să publice date și informații descriptive separat pentru cheltuieli, cheltuieli fiscale și venituri. Statele membre ar putea să publice informații privind impactul distributiv al politicilor bugetare și să țină seama de aspectele legate de ocuparea forței de muncă, de aspectele sociale și de distribuție în procesul de „înverzire” a bugetelor astfel cum se menționează în Regulamentul (UE) nr. 473/2013 și în comunicarea Comisiei din 28 septembrie 2022 intitulată „O mai bună evaluare a impactului distributiv al politicilor statelor membre”.
- (19) Ar trebui să se acorde toată atenția cuvenită existenței unor datorii contingente. Datoriile contingente cuprind obligațiile posibile, condiționate de producerea unui eveniment viitor incert, sau obligațiile prezente în cazul cărora plata nu este probabilă sau cuantumul plății probabile nu poate fi evaluat în mod fiabil. Acestea includ, de exemplu, garanțiile guvernamentale, creditele neperformante, pasivele care decurg din funcționarea societăților publice, precum și, în măsura posibilului, datoriile contingente generate de catastrofele naturale și de schimbările climatice.
- (20) Catastrofele naturale și fenomenele meteorologice extreme au afectat majoritatea statelor membre și se preconizează că schimbările climatice vor amplifica frecvența și intensitatea unor astfel de evenimente. Administrațiile publice investesc în măsuri de adaptare la schimbările climatice și intervin pentru a acoperi costurile aferente ajutorului de urgență, de redresare și de reconstrucție în caz de dezastre și pentru a acționa ca asigurător de ultimă instanță în unele cazuri. Având în vedere provocările existente și viitoare legate de sustenabilitatea finanțelor publice, ar trebui să se acorde o atenție deosebită obligațiilor administrațiilor publice și riscurilor la adresa finanțelor publice care decurg din catastrofe naturale și din șocuri legate de schimbările climatice, începând de la colectarea și publicarea de informații privind costurile bugetare ale evenimentelor anterioare, în măsura posibilului.
- (21) Raportarea cu privire la riscurile macrobugetare generate de schimbările climatice, datoriile contingente legate de climă și costurile bugetare ale dezastrelor se îmbunătățește, dar rămâne într-un stadiu incipient, metodologiile și indicatorii pentru această raportare fiind încă în curs de elaborare. Punerea în aplicare a unei astfel de raportări va necesita eforturi semnificative din partea administrațiilor publice. Ținând seama de provocările respective și în măsura posibilului, raportarea în aceste domenii ar trebui să fie efectuată și să evolueze în paralel cu astfel de progrese metodologice.
- (22) Comisia ar trebui să continue să monitorizeze periodic punerea în aplicare a Directivei 2011/85/UE. Ar trebui identificate și partajate bunele practici privind punerea în aplicare a directivei menționate.
- (23) Prin urmare, Directiva 2011/85/UE ar trebui modificată în consecință.
- (25) Având în vedere termenul existent în temeiul Pactului de stabilitate și de creștere, prezenta directivă ar trebui să intre în vigoare în regim de urgență la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Articolul 1

Directiva 2011/85/UE se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se modifică după cum urmează:

(a) la primul paragraf, a doua teză se înlocuiește cu următorul text:

„Se aplică definiția subsectoarelor administrațiilor publice prevăzută în anexa A la Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului (*).

(*) Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană (JO L 174, 26.6.2013, p. 1.);

(b) al doilea paragraf se modifică după cum urmează:

(i) litera (a) se înlocuiește cu următorul text:

„(a) sistemele de contabilitate publică și de raportare statistică de către administrația publică;”;

(ii) litera (c) se înlocuiește cu următorul text:

„(c) regulile fiscale numerice cu specific național, care contribuie la alinierea aplicării de către statele membre a politicii bugetare la obligațiile lor în temeiul TFUE și care sunt exprimate printr-un indicator al performanței bugetare, cum ar fi deficitul bugetului public, împrumuturile publice, datoria publică sau una dintre componentele lor majore;”;

(iii) litera (e) se înlocuiește cu următorul text:

„(e) cadrele bugetare pe termen mediu, concepute ca un ansamblu specific de proceduri bugetare naționale care extind orizontul elaborării politicii bugetare dincolo de calendarul bugetar anual și care includ definirea priorităților în materie de politică și a obiectivelor bugetare naționale pe termen mediu;”;

(iv) se adaugă următoarea literă:

„(h) instituțiile fiscal-bugetare independente, ca organisme independente din punct de vedere structural sau organisme dotate cu o autonomie funcțională în raport cu autoritățile bugetare ale statelor membre, instituite prin dispoziții juridice naționale în conformitate cu articolul 8a.”

2. Articolul 3 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 3

(1) Statele membre dispun de sisteme naționale de contabilitate publică care acoperă în mod consecvent și exhaustiv toate subsectoarele administrației publice și care conțin informațiile necesare generării de date bazate pe angajamente în vederea pregătirii datelor bazate pe Sistemul european de conturi naționale și regionale. Aceste sisteme de contabilitate publică ale administrației publice sunt supuse controlului intern și auditării independente.

(2) Statele membre asigură, periodic și în timp util, publicarea datelor bugetare pentru toate subsectoarele administrațiilor publice, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) nr. 549/2013. În special, statele membre publică separat, pentru administrația centrală, administrațiile de stat, administrațiile locale și fondurile de securitate socială, datoria trimestrială și, cu excepția cazului în care există sisteme integrate, cuprinzătoare și armonizate la nivel național de contabilitate financiară de angajamente, date privind deficitul, înainte de sfârșitul trimestrului următor sau după publicarea datelor relevante de către Comisie (Eurostat).

(3) Comisia (Eurostat) publică la fiecare trei luni datele statistice trimestriale privind finanțele publice în conformitate cu tabelele 25, 27 și 28 din anexa B la Regulamentul (UE) nr. 549/2013.”

3. Articolul 4 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Statele membre se asigură că planificarea bugetară anuală și multianuală se bazează pe previziuni macroeconomice și bugetare realiste, care utilizează informațiile cele mai recente. Planificarea bugetară se bazează pe scenariul macrofiscal cel mai probabil sau pe un scenariu mai prudent. Previziunile macroeconomice și bugetare sunt comparate cu previziunile cele mai recente ale Comisiei și, după caz, cu cele ale altor organisme independente. Trebuie explicate diferențele semnificative dintre previziunile macroeconomice și bugetare ale statului membru și previziunile Comisiei, inclusiv în cazul în care nivelul sau dinamica variabilelor din ipotezele externe se îndepărtează în mod semnificativ de valorile cuprinse în previziunile Comisiei.”;

(b) alineatul (4) se elimină;

(c) alineatele (5) și (6) se înlocuiesc cu următorul text:

„(5) Statele membre stabilesc instituția care este responsabilă de producerea previziunilor macroeconomice și bugetare și publică previziunile macroeconomice și bugetare oficiale elaborate pentru planificarea bugetară. Cel puțin anual, statele membre și Comisia inițiază un dialog cu caracter tehnic privind ipotezele care stau la baza elaborării previziunilor macroeconomice și bugetare.

(6) Previziunile macroeconomice și bugetare pentru planificarea bugetară anuală și multianuală fac obiectul unei evaluări *ex post* periodice, obiective și cuprinzătoare de către un organism independent sau de alte organisme cu autonomie funcțională față de autoritățile bugetare ale statelor membre, diferite de cele care produc previziunile. Rezultatele acestei evaluări se publică și se iau în considerare în mod adecvat în viitoarele previziuni macroeconomice și bugetare. Dacă evaluarea detectează o tendință părtinitoare considerabilă care afectează previziunile macroeconomice pe o perioadă de cel puțin patru ani consecutivi, statul membru în cauză ia măsurile necesare și le face publice.”;

(d) alineatul (7) se elimină.

4. Articolul 5 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 5

Fiecare stat membru își stabilește propriile reguli fiscale numerice specifice pentru a promova în mod eficace respectarea obligațiilor care îi revin în temeiul TFUE în domeniul politicii bugetare pe o perioadă multianuală pentru administrația publică în ansamblu. Astfel de reguli promovează în special:

- (a) respectarea valorilor de referință și a dispozițiilor privind deficitul și datoria, stabilite în conformitate cu articolul 1 din Protocolul (nr. 12) privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la TUE și la TFUE;
- (b) adoptarea unei perioade de planificare bugetară pe termen mediu, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului (*).

(*) Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului (JO L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).”

5. Articolul 6 se modifică după cum urmează:

(a) la alineatul (1), litera (b) se înlocuiește cu următorul text:

„(b) Monitorizarea eficace și în timp util a respectării regulilor, bazată pe o analiză fiabilă și independentă efectuată de instituții fiscal-bugetare independente înființate în conformitate cu articolul 8a sau de alte organisme cu autonomie funcțională față de autoritățile bugetare ale statelor membre.”;

(b) alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„(2) În cazul în care regulile fiscale numerice prevăd clauze derogatorii generale, acestea stabilesc un număr limitat de circumstanțe specifice, în concordanță cu obligațiile statelor membre în temeiul TFUE și al Regulamentului (UE) 2024/1263.”

6. Articolul 7 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 7

Legile bugetare anuale ale statelor membre sunt conforme cu regulile fiscale numerice în vigoare în fiecare țară.”

7. Articolul 8 se elimină.

8. Titlul capitolului V se înlocuiește cu următorul titlu „INSTITUȚII FISCAL-BUGETARE INDEPENDENTE”.

9. În capitolul V, se introduce următorul articol:

„Articolul 8a

(1) Statele membre se asigură că, prin intermediul unor acte cu putere de lege și al unor acte administrative naționale cu forță juridică obligatorie, sunt înființate instituții fiscal-bugetare independente.

(2) Statele membre pot înființa mai multe instituții fiscal-bugetare independente.

(3) Instituțiile fiscal-bugetare independente sunt alcătuite din membri numiți și desemnați pe baza experienței și a competențelor lor în domeniul finanțelor publice, al macroeconomiei sau al gestiunii bugetare și prin intermediul unor proceduri transparente.

(4) Instituțiile fiscal-bugetare independente:

(a) nu acceptă instrucțiuni de la autoritățile bugetare ale statelor membre în cauză sau de la oricare alte organisme publice sau private;

(b) au capacitatea de a comunica public în timp util cu privire la evaluările și opiniile lor;

(c) dispun de resurse adecvate și stabile pentru a-și îndeplini sarcinile în mod eficace, inclusiv orice tip de analiză în cadrul sarcinilor lor;

(d) au acces adecvat și în timp util la informațiile necesare pentru a-și îndeplini sarcinile;

(e) fac obiectul unor evaluări externe periodice efectuate de evaluatori independenți.

(5) Fără a aduce atingere sarcinilor și funcțiilor atribuite în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 473/2013 pentru statele membre a căror monedă este euro, toate statele membre se asigură că una dintre instituțiile fiscal-bugetare independente îndeplinește următoarele sarcini:

(a) elaborarea, evaluarea sau aprobarea previziunilor macroeconomice anuale și multianuale;

(b) monitorizarea respectării regulilor fiscale numerice specifice fiecărei țări, cu excepția cazului în care aceasta este efectuată de alte organisme în conformitate cu articolul 6;

(c) asumarea de sarcini în conformitate cu articolul 11, articolul 15 alineatul (3) și articolul 23 din Regulamentul (UE) 2024/1263 și cu articolul 3 alineatul (5) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului (*);

(d) evaluarea consecvenței, coerenței și eficacității cadrului bugetar național;

(e) participarea la audieri și discuții periodice în cadrul parlamentului național dacă este invitată.

(6) Instituțiile fiscal-bugetare independente emit evaluări în contextul sarcinilor menționate la alineatul (5) litera (a), (b), (c) sau (d) de la prezentul articol, fără a aduce atingere sarcinilor și funcțiilor atribuite în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 473/2013. Statele membre se conformează evaluărilor respective sau explică de ce nu le respectă. Explicația respectivă este publică și se prezintă în termen de două luni de la data emiterii unor astfel de evaluări.

(*) Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (JO L 209, 28.1997, p. 6).”

10. Articolul 9 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Statele membre stabilesc un cadru bugetar național pe termen mediu credibil și eficace care să prevadă adoptarea unui orizont de planificare bugetară de cel puțin trei ani pentru a se asigura că planificarea bugetară națională se înscrie într-o perspectivă de planificare bugetară multianuală.”;

(b) alineatul (2) se modifică după cum urmează:

(i) teza introductivă se înlocuiește cu următorul text:

„(2) Cadrele bugetare naționale pe termen mediu prevăd proceduri de stabilire a următoarelor elemente.”;

(ii) litera (a) se înlocuiește cu următorul text:

„(a) obiective bugetare naționale transparente și detaliate pe termen mediu, astfel cum sunt menționate la articolul 2 al doilea paragraf litera (e) din prezenta directivă, în ceea ce privește deficitul public, datoria publică, precum și orice alt indicator bugetar, cum ar fi cheltuielile, asigurându-se că acestea sunt în concordanță cu regulile fiscale numerice specifice fiecărei țări, astfel cum se prevede în capitolul IV din prezenta directivă și cu dispozițiile relevante din Regulamentul (UE) 2024/1263.”;

(iii) literele (c) și (d) se înlocuiesc cu următorul text:

„(c) o descriere a politicilor pe termen mediu, inclusiv a reformelor și investițiilor, preconizate a avea un impact asupra finanțelor administrațiilor publice și a creșterii durabile și favorabile incluziunii, defalcate în funcție de rubricile principale de venituri și cheltuieli, arătând modalitatea de realizare a ajustării în direcția atingerii obiectivelor bugetare naționale pe termen mediu, astfel cum se menționează la articolul 2 al doilea paragraf litera (e), în comparație cu previziunile în condițiile în care politicile rămân neschimbate;

(d) o evaluare a modalității în care, având în vedere impactul lor direct pe termen mediu și lung asupra finanțelor administrațiilor publice, politicile preconizate ar putea afecta sustenabilitatea pe termen mediu și lung a finanțelor publice și creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. În măsura posibilului, evaluarea ține seama de riscurile macrobugetare generate de schimbările climatice, de impactul lor asupra mediului și de impactul distributiv.”;

(c) alineatul (3) se elimină.

11. Articolele 10 și 11 se înlocuiesc cu următorul text:

„Articolul 10

Legile bugetare anuale sunt în concordanță cu obiectivele bugetare naționale pe termen mediu, astfel cum se menționează la articolul 2 al doilea paragraf litera (e). Orice abatere trebuie explicată în mod corespunzător.

Articolul 11

Prezenta directivă nu împiedică un stat membru să își actualizeze, în cazul alegerii unui nou guvern, cadrul bugetar pe termen mediu pentru a reflecta noile sale priorități de politică. În acest caz, statul membru evidențiază diferențele dintre planul bugetar pe termen mediu anterior și cel nou.”

12. Titlul capitolului VI se înlocuiește cu următorul titlu „TRANSPARENȚA FINANTELOR ADMINISTRAȚIILOR PUBLICE”.

13. Articolul 12 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 12

Statele membre se asigură că toate măsurile luate în conformitate cu capitolele II, III și IV sunt consecvente la nivelul tuturor subsectoarelor administrațiilor publice și acoperă în mod cuprinzător aceste subsectoare. În acest scop, statele membre, în special, aplică norme și proceduri contabile consecvente aplicabile administrației publice și asigură integritatea sistemelor lor subiacente de colectare și prelucrare a datelor.”

14. Articolul 14 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 14

(1) În cadrul proceselor bugetare anuale și multianuale, statele membre publică informații privind organismele și fondurile care nu sunt incluse în bugetele ordinare, însă fac parte din administrația publică, inclusiv din subsectoarele administrațiilor publice. Statele membre publică, de asemenea, valorile corespunzătoare impactului combinat al acestor organisme și fonduri asupra soldurilor și datoriilor administrației publice.

(2) Statele membre publică informații detaliate referitoare la impactul cheltuielilor fiscale asupra veniturilor.

(3) Pentru toate subsectoarele administrației publice, statele membre publică informații relevante referitoare la datoriile contingente cu impact potențial major asupra bugetelor publice, inclusiv informații cu privire la garanțiile de stat, creditele neperformante și pasivele care rezultă din funcționarea societăților publice, inclusiv cuantumul pasivelor. De asemenea, statele membre publică, în măsura posibilului, informații privind datoriile contingente generate de catastrofele naturale și de schimbările climatice. Informațiile publicate țin seama, în măsura posibilului, de informațiile privind costurile fiscale suportate ca urmare a dezastrelor și a șocurilor legate de schimbările climatice. Statele membre publică informații privind participațiile administrației publice în capitalul societăților publice și private cu sume semnificative din punct de vedere economic.”

15. Articolul 16 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 16

- (1) Până la 31 decembrie 2025 și ulterior din cinci în cinci ani, Comisia raportează cu privire la situația actuală a:
- (a) contabilității publice a administrației publice în Uniune, ținând seama de progresele înregistrate de la evaluarea sa din 2013 cu privire la adecvarea Standardelor internaționale de contabilitate pentru sectorul public pentru statele membre;
 - (b) capacității și sarcinilor instituțiilor fiscal-bugetare independente din Uniune, ținând seama de progresele înregistrate de la intrarea în vigoare a prezentei directive, valorificând constatările bazei de date privind guvernanta fiscală a Comisiei și consultările cu părțile interesate relevante, în vederea analizării unor standarde minime.
- (2) Până la 31 decembrie 2030 și ulterior din cinci în cinci ani, Comisia publică un raport de evaluare a eficacității prezentei directive.”

Articolul 2

- (1) Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 31 decembrie 2025.
- (2) Atunci când statele membre adoptă respectivele acte cu putere de lege și acte administrative, acestea trebuie să cuprindă o trimitere la prezenta directivă sau să fie însoțite de o astfel de trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a acestei trimiteri.
- (3) Statele membre sunt încurajate să elaboreze, în interes propriu și în interesul Uniunii, propriile lor tabele de corespondență care să ilustreze, în măsura posibilului, corespondența dintre prezenta directivă și dispozițiile de transpunere și să le facă publice.
- (4) Statele membre comunică Comisiei textele principalelor dispoziții de drept intern pe care acestea le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.
- (5) Comisia pregătește un raport intermediar privind punerea în aplicare a principalelor dispoziții din prezenta directivă pe baza informațiilor relevante din partea statelor membre, raport care este prezentat Parlamentului European și Consiliului până la 30 iunie 2025.

Articolul 3

Prezenta directivă intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 4

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la Luxemburg, 29 aprilie 2024.

Pentru Consiliu

Președintele

D. CLARINVAL