

Opinia Consiliului fiscal cu privire la proiectul de lege de modificare a Legii Responsabilității Fiscal-Bugetare nr. 69/2010

În data de 29.10.2018, Consiliul fiscal (CF) a primit de la Ministerul Finanțelor Publice (MFP) adresa nr. 466213/29.10.2018, prin care i se solicită opinia asupra proiectului de lege de modificare a Legii Responsabilității Fiscal-Bugetare (nr. 69/2010, republicată, de aici înainte numită LRFB), având în vedere responsabilitățile Consiliului fiscal cu privire la aplicarea prevederilor acestei legi.

Demersul de elaborare a unui proiect de lege de modificare a LRFB are drept scop corectarea situațiilor de transpunere incompletă în legislația națională a prevederilor *Directivei 2011/85/CE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre* (denumită în continuare Directivă), identificate de Comisia Europeană în urma informațiilor solicitate autorităților române în contextul dosarului EU Pilot 8829/16/ECFI, precum și evitarea declanșării unei acțiuni în constatarea de neîndeplinire a obligațiilor de stat membru.

Scurtă descriere a propunerii legislative

Propunerea legislativă supusă examinării Consiliului fiscal vizează mai multe modificări/completări ale dispozițiilor din LRFB, după cum urmează:

- Introducerea unei prevederi referitoare la comparația previziunilor bugetare naționale cu previziunile bugetare ale Comisiei Europene în ceea ce privește cadrul bugetar pe termen mediu, prin care vor fi prezentate și justificate eventuale diferențe dintre cele două scenarii, în conformitate cu art. 4 alin. (1) din Directivă;
- Modificarea și completarea LRFB cu dispoziții exprese referitoare la publicarea metodologiilor, ipotezelor și parametrilor relevanți care stau la baza prognozelor macroeconomice și bugetare pentru a se asigura transpunerea integrală a prevederilor art. 4 alin. (5) din Directivă;
- Completarea LRFB cu o reglementare expresă referitoare la consecințele nerespectării regulii fiscale numerice cu privire la creșterea anuală a cheltuielilor administrației publice (engl. *Rule on expenditure growth limitation*). Având în vedere corelația strânsă dintre această regulă și cea cu privire la respectarea obiectivului pe termen mediu soluția propusă are în vedere reglementarea unor consecințe unice în cazul nerespectării celor două reguli, respectiv prin aplicarea în ambele cazuri a prevederii art. 14 din LRFB în legătură cu mecanismul de corecție. Astfel se va realiza compatibilitatea cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. (c) din Directivă;
- Completarea LRFB cu o prevedere expresă care să reglementeze procedurile de evaluare a modului în care modificările politicilor fiscal-bugetare pe termen mediu cu impact direct asupra finanțelor administrației publice vor afecta sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice, în conformitate cu art. 9 alin. (2) lit (d) din Directivă.

Concluzii și recomandări

Consiliul fiscal consideră drept oportune modificările propuse ale LRFB, apreciind totodată că acestea acționează în direcția întăririi reglementărilor cu privire la cadrul bugetar pe termen mediu precum și în sensul consolidării guvernanței fiscale. De altfel, modificările propuse de prezenta inițiativă legislativă în legătură cu publicarea metodologiilor, ipotezelor și parametrilor relevanți care stau la baza prognozelor macroeconomice și bugetare s-au regăsit de-a lungul timpului sub formă de recomandări în cuprinsul opiniilor și analizelor realizate de Consiliul fiscal.

Cu toate acestea, așa cum Consiliul fiscal a reiterat în numeroase rânduri în ultimii ani, problema fundamentală a cadrului fiscal-bugetar bazat pe reguli definit de LRFB este reprezentată de inoperabilitatea *de facto* a regulilor fiscale și ușurința cu care eludarea acestora se produce, în pofida faptului că acestea sunt bine structurate și conforme cu tratatele europene al căror semnatar este România. În acest context, Consiliul fiscal pledează pentru întărirea cadrului fiscal-bugetar bazat pe reguli și asigurarea respectării depline a prevederilor LRFB, despre care apreciază că promovează sustenabilitatea finanțelor publice și o creștere economică echilibrată și sustenabilă.

Opiniile și recomandările formulate mai sus de Consiliul fiscal au fost aprobate de Președintele Consiliului fiscal, conform prevederilor art. 56, alin (2), lit. d) din Legea nr. 69/2010 republicată, în urma însușirii acestora de către membrii Consiliului, prin vot, în ședința din data de 31 octombrie 2018.

31 octombrie 2018

Președintele Consiliului fiscal

IONUȚ DUMITRU